

Verejné obstarávanie

ÚVOD, PRAMENE, STRUČNÝ VÝVOJ

- ▶ Základným predpokladom efektívneho nakladania s verejnými zdrojmi pri nákupe tovarov a služieb, je fungovanie férového súťažného prostredia.
- ▶ Právna úprava platná v Slovenskej republike predpokladá realizovanie nákupov tovarov a služieb v prípade subjektov financovaných z verejných zdrojov, formou verejného obstarávania.

VPLYV EURÓPSKEHO PRÁVA NA VO

3

- ▶ Európska dohoda o pridružení medzi Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi a Slovenskou republikou dňa 4. 10. 1993
- ▶ Zákon č. 263/1993 Z. z. o verejnom obstarávaní tovarov, služieb a verejných prác (Zákon o verejnom obstarávaní).
- ▶ Smernice Rady č. 92/50/EHS, 93/36/EHS, 93/37/EHS, 92/50/EHS, 89/665 EHS
- ▶ Zákon č. 263/1999 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- ▶ Zákon č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 o organizácii činnosti vlády a organizácii štátnej správy v znení neskorších predpisov
- ▶ Nové smernice 2004/18/ES, 2004/17/ES, 2009/81/ES
- ▶ Zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- ▶ Nové smernice 2014/24/EÚ, 2014/25/EÚ, 2014/23/EÚ
- ▶ Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov

ČO JE VO?

- ▶ Verejné obstarávanie sú pravidlá a postupy podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, ktorými sa zadávajú zákazky, koncesie a súťaže návrhov.

- ▶ Princípy vnútorného trhu EÚ
- ▶ Princíp rovnakého zaobchádzania
- ▶ Princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov
- ▶ Princíp transparentnosti
- ▶ Princíp proporcionality
- ▶ Princíp hospodárnosti a efektívnosti
- ▶ Princíp riadnej správy vecí verejných

- ▶ Zákon o VO upravuje zadávanie:
 - ▶ zákaziek na dodanie tovaru,
 - ▶ zákaziek na uskutočnenie stavebných prác,
 - ▶ zákaziek na poskytnutie služieb,
 - ▶ súťaž návrhov,
 - ▶ zadávanie koncesíí na stavebné práce,
 - ▶ zadávanie koncesíí na služby a správu vo verejnom obstarávaní.

- ▶ Zákazka na účely zákona o verejnom obstarávaní je odplatná zmluva uzavretá medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými úspešnými uchádzačmi na strane druhej, ktorej predmetom je dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby.

- ▶ **Koncesia na stavebné práce** je zákazka rovnakého typu ako zákazka na uskutočnenie stavebných prác s tým rozdielom, že protiplnením za stavebné práce, ktoré sa majú uskutočniť, je buď právo na využívanie stavby na dohodnutý čas alebo je toto právo spojené s peňažným plnením.
- ▶ **Koncesia na služby** je zákazka rovnakého typu ako zákazka na poskytnutie služby s tým rozdielom, že protiplnením za služby, ktoré sa majú poskytnúť, je buď právo využívať poskytované služby na dohodnutý čas alebo je toto právo spojené s peňažným plnením.

PREDPOKLADANÁ HODNOTA ZÁKAZKY

9

- ▶ Predpokladaná hodnota zákazky sa určuje ako cena bez dane z pridanej hodnoty.
- ▶ Verejný obstarávateľ a obstarávateľ určia predpokladanú hodnotu zákazky na základe údajov a informácií o zákazkách na rovnaký alebo porovnateľný predmet zákazky.
- ▶ Ak nemá verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ údaje podľa druhej vety k dispozícii, určí predpokladanú hodnotu na základe údajov získaných prieskumom trhu s požadovaným plnením alebo na základe údajov získaných iným vhodným spôsobom.

Zákazka je

- ▶ nadlimitná,
- ▶ podlimitná alebo
- ▶ s nízkou hodnotou

v závislosti od jej predpokladanej hodnoty.

Vyhláška ÚVO č. 153/2016

Nadlimitná zákazka

	Bežné T+S	Príloha 1	Stavebné P.
SR	144 000 €	750 000 €	5 548 000 €
Obce, VÚC, PO VZ, Združenie PO	221 000 €	750 000 €	5 548 000 €
Obstarávateľ	443 000 €	1 000 000 €	5 548 000 €

Podlimitná zákazka

	Bežné T + S	Príloha 1	Stavebné P
SR	70 000 ≤ 144 000€	260 000 ≤ 750 000 €	180 000 ≤ 5,48 mil. €
Obec, VÚC, PO VZ, Združenie PO	70 000 ≤ 221 000 €	260 000 ≤ 750 000 €	180 000 ≤ 5,48 mil. €

Zákazka s nízkou hodnotou

	Bežné T +S a potraviny	Príloha 1	Stavebné práce
Verejný obstarávateľ	$5\,000 \leq 70\,000 \text{ €}$	$5\,000 \leq 260\,000 \text{ €}$	$5\,000 \leq 180\,000 \text{ €}$

- ▶ Verejný obstarávateľ
- ▶ Obstarávateľ
- ▶ Hospodársky subjekt
- ▶ Záujemca
- ▶ Uchádzač
- ▶ Koncesionár
- ▶ Subdodávateľ

Verejný obstarávateľ (§ 7)

- ▶ Slovenská republika zastúpená svojimi orgánmi
- ▶ Obec
- ▶ VÚC
- ▶ Právnická osoba, ktorá je založená alebo zriadená na osobitný účel plnenia potrieb všeobecného záujmu, ktoré nemajú priemyselný charakter alebo obchodný charakter, a je úplne alebo z väčšej časti *financovaná / kontrolovaná / riadená* orgánmi SR, obcou, VÚC alebo PO zriadenou na osobitný účel VZ nepriemyselného a neobchodného charakteru
- ▶ Združenie PO, ktorého členmi sú výlučne vyššie uvedení verejní obstarávatelia

Verejný obstarávateľ (§ 8)

- ▶ Ak verejný obstarávateľ poskytne osobe, ktorá nie je verejný obstarávateľ ani obstarávateľ, viac ako 50 % finančných prostriedkov na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác a na poskytnutie služieb, je táto osoba povinná postupovať
 - ▶ Rovnako ako tento VO, ak predpokladaná hodnota zákazky \geq ako finančný limit nadlimitnej zákazky ustanovenej pre tohto VO
 - ▶ Postupom podlimitnej zákazky s využitím elektronického trhoviska, ak predpokladaná hodnota zákazky je nižšia ako finančný limit nadlimitnej zákazky a súčasne rovná ako
 - ▶ 100 000 € ak ide o zákazku na dodanie tovaru (okrem potravín)
 - ▶ 250 000 € ak ide o zákazku na dodanie stavebných prác
 - ▶ 550 000 € ak ide o zákazku na služby podľa Prílohy 1
- ▶ Postupom pre zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou

Obstarávateľ (§ 9)

- ▶ právnická osoba, na ktorú má verejný obstarávateľ priamy alebo nepriamy rozhodujúci vplyv na základe vlastníckeho práva, finančného podielu alebo pravidiel, ktorými sa spravuje, a vykonáva aspoň jednu z činností v odvetví
 - ▶ energetiky
 - ▶ vôd, vodných stavieb a odpadových vôd
 - ▶ dopravy a dopravných služieb
 - ▶ poštových služieb
 - ▶ ťažobnej a banskej činnosti

§ 10 ods. 1 ZVO

- Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní pri zadávaní zákaziek, koncesií a pri súťaži návrhov postupovať podľa tohto zákona.

Hospodársky subjekt

- ▶ Fyzická osoba, právnická osoba alebo skupina takýchto osôb, ktorá na trh dodáva tovar, uskutočňuje stavebné práce alebo poskytuje službu.

Záujemca

- ▶ Hospodársky subjekt, ktorý má záujem o účasť vo verejnom obstarávaní

Uchádzač

- ▶ Hospodársky subjekt, ktorý predložil ponuku

Koncesionár

- ▶ Hospodársky subjekt, s ktorým verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uzavrel koncesnú zmluvu podľa zákona o VO.

Subdodávateľ

- ▶ Hospodársky subjekt, ktorý uzavrie alebo uzavrel s úspešným uchádzačom písomnú odplacnú zmluvu na plnenie určitej časti zákazky alebo koncesie

POSTUPY VO VEREJNOM OBSTARÁVANÍ

- ▶ Verejná súťaž
- ▶ Užšia súťaž
- ▶ Rokovacie konanie so zverejnením
- ▶ Súťažný dialóg
- ▶ Inovatívne partnerstvo
- ▶ Priame rokovacie konanie

- ▶ Príprava a plánovanie
- ▶ Uverejnenie
- ▶ Predkladanie ponúk a výber uchádzačov
- ▶ Hodnotenie ponúk
- ▶ Zadanie zákazky
- ▶ Plnenie zákazky

- ▶ Systém riadenia EŠIF na programové obdobie 2014-2020

- ▶ RO vykonáva finančnú kontrolu postupu prijímateľa v oblasti VO podľa zákona č. 357/2015 Z. z., ktorá zahŕňa kontrolu:
- ▶ súladu postupu prijímateľa so ZVO od prípravy VO až po uzavretie zmluvy
- ▶ princípov a postupov stanovených ZVO
- ▶ postupov, na ktoré sa ZVO nevzťahuje (výnimky podľa § 1 ods. 2 až 12 zákona č. 343/2015 Z. z.)

- ▶ Predmetom kontroly je aj kontrola vecného súladu predmetu obstarávania so schválenou ŽoNFP a účinnou zmluvou o NFP
- ▶ Výdavky deklarované v ŽoP, ktoré vznikli v súvislosti s realizáciou výsledku VO, nemôžu byť zo strany RO schválené skôr, ako RO riadne ukončí kontrolu VO, ktorej záverom je pripustenie výdavkov do financovania
- ▶ Povinnosť prijímateľa predložiť dokumentáciu na kontrolu VO pred predložením prvej ŽoP sa nevzťahuje na zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 ZVO, ktoré môže prijímateľ predložiť aj súčasne so ŽoP
- ▶ Lehota na výkon kontroly VO začína plynúť dňom nasledujúcim po dni doručenia dokumentácie, resp. odo dňa doplnenia dokumentácie

▶ **ex-ante kontrola pred vyhlásením VO**

- ▶ po podpise zmluvy o NFP, nadlimitné zákazky a podlimitné zákazky na stavebné práce a podlimitné zákazky podľa prílohy č. 1 k ZVO (sociálne služby a iné osobitné služby)
- ▶ pred podpisom zmluvy o NFP, kontrola v rámci národných a veľkých projektov (a nadlimitných zákaziek v rámci projektov technickej pomoci) - fakultatívna

▶ **ex-ante kontrola pred podpisom zmluvy s úspešným uchádzačom**

- ▶ po podpise zmluvy o NFP, nadlimitné zákazky
- ▶ pred podpisom zmluvy o NFP, kontrola v rámci národných a veľkých projektov (a nadlimitných zákaziek v rámci projektov technickej pomoci) - fakultatívna

- ▶ **ex- post kontrola,**
 - ▶ štandardná a následná ex-post kontrola (podlimitné zákazky, nadlimitné zákazky, zákazky s nízkymi hodnotami, e-trhovisko, centrálné verejné obstarávanie)
- ▶ **kontrola zmien zmluvy (dodatkov)**